

**PODKLAD PRO JEDNÁNÍ**  
**PORADY EKONOMICKÝCH MINISTRŮ**  
**DNE 18. 7. 2016**

**Předkládá Ing. Václav Matyáš**  
**prezident Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR**

## **Pro plnění akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR**

### **Vláda ČR stanovila tyto hlavní priority:**

- Efektivní čerpání evropských fondů, které zajistí finanční prostředky na realizaci akčních kroků vlády.
- Investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem, zejména do výstavby páteřní infrastruktury, ale též projektů umožňujících vyšší participaci na trhu práce.
- Zefektivnění systému územního a stavebního řízení, které podpoří realizaci výstavby.

### **V části 5 - Rozvoj investiční výstavby jsou stanoveny tyto cíle:**

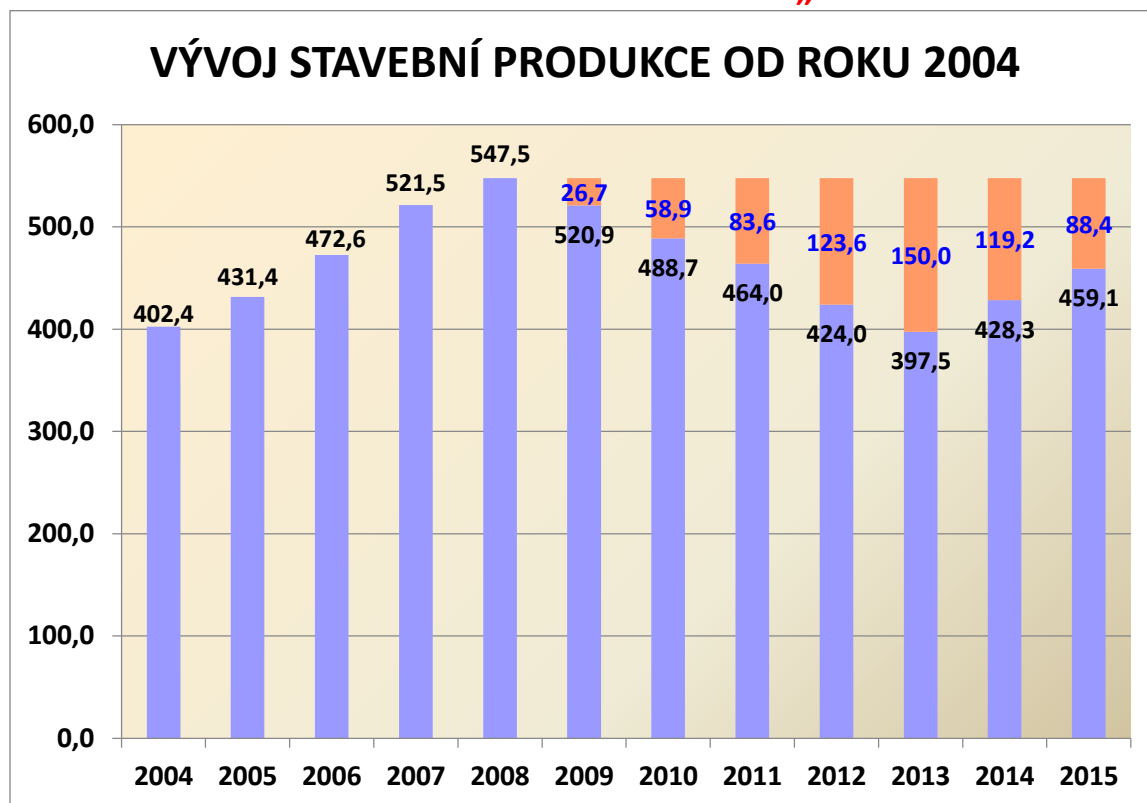
1. Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročných podmínek pro realizaci investičních projektů
2. Investice do páteřní infrastruktury
3. Investice do bytů a budov

### **Struktura prezentace:**

- A. Výsledky českého stavebnictví
- B. Plnění cíle 1
- C. plnění cíle 2
- D. Plnění cíle 3
- E. Makroekonomické dopady

## A. Výsledky českého stavebnictví

### KONEČNÉ VÝSLEDKY ROKU 2015 V HODNOTĚ „S“



Výsledky období leden – květen 2016 nedávají předpoklad meziročního vzrůstu, **odhadovaný propad 4 – 6%**

### VÝSLEDKY STAVEBNÍ VÝROBY KVĚTEN 2016

**Meziroční změny (stálé ceny)**

|                               | DUBEN 2016 | KVĚTEN 2016 | OD POČÁTKU ROKU |
|-------------------------------|------------|-------------|-----------------|
| <b>STAVEBNÍ VÝROBA CELKEM</b> | ↓ 86,3     | ↓ 95,7      | ↓ 91,2          |
| Pozemní stavitelství          | ↓ 87,2     | ↓ 98,2      | ↓ 91,5          |
| Inženýrské stavitelství       | ↓ 84,5     | ↓ 90,9      | ↓ 90,3          |



Formou dodatků k již uzavřeným zakázkám bylo zadáno celkem 560 zakázek (27,8% z počtu) v hodnotě 2 392 mil Kč (6,2 % z hodnoty) zadanych zakázek.

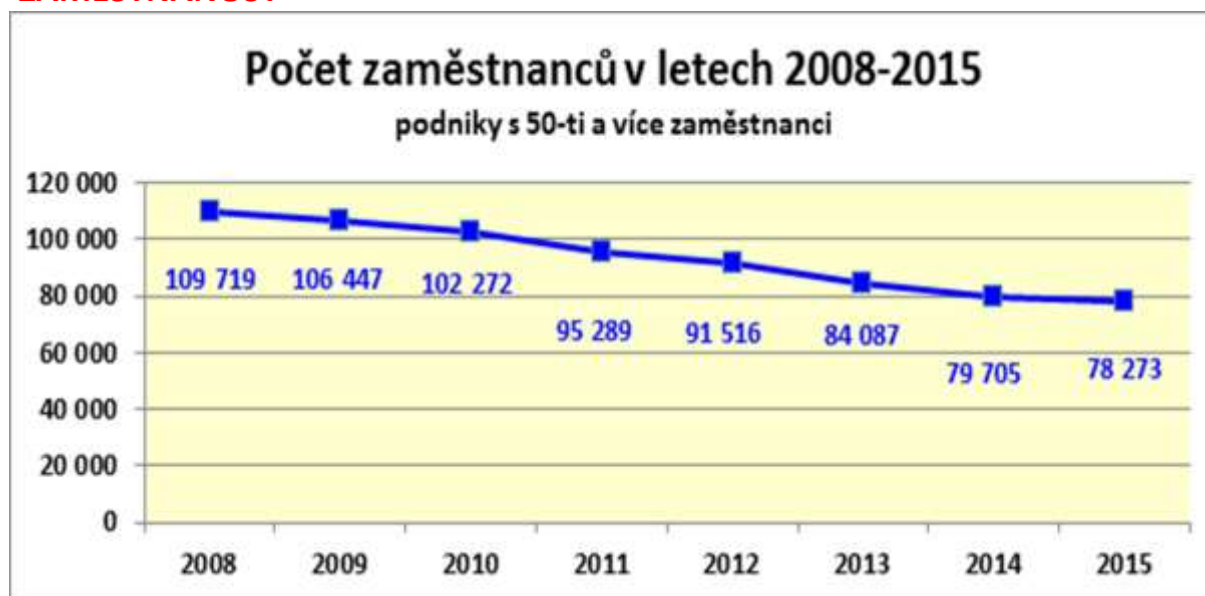
### MEZIROČNÍ SROVNÁNÍ PODLE ZADAVATELŮ ZAKÁZEK:

| Směr výstavby      | 1. pololetí 2016<br>mil. Kč | 2. pololetí 2015<br>mil. Kč | index       | pokles        |
|--------------------|-----------------------------|-----------------------------|-------------|---------------|
| Vládní sektor      | 19 054                      | 31 406                      | 60,7        | - 37,3        |
| Municipální sektor | 17 446                      | 23 215                      | 75,1        | - 24,9        |
| Ostatní sektor     | 1 848                       | 4 511                       | 41,0        | - 59,0        |
| <b>CELKEM</b>      | <b>38 348</b>               | <b>59 152</b>               | <b>64,9</b> | <b>- 35,1</b> |

Největším zadavatelem veřejných zakázek vládního sektoru bylo ŘSD, u municipálního sektoru Kraj Vysočiny u ostatního sektoru MERO ČR, a.s.

Největší objem veřejných zakázek byl zadán ve Středočeském kraji (13,7%), v Hl. m. Praha (12,6%) a Vysočina (10,3%). Nejmenší objem byl zadán v Karlovarském kraji (1,8%).

### ZAMĚSTNANOST



### Průměrný počet zaměstnaných osob

| 2008    | 2009    | 2010    | 2011    | 2012    | 2013    | 2014    | 2015    |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 410 927 | 402 000 | 405 583 | 396 336 | 393 560 | 374 264 | 364 825 | 357 624 |

Celkem ve sledovaném období odešlo ze stavebního sektoru více než 53 tisíc pracovníků. Jen za období 01 až 05/2016 se snížil stav zaměstnanců o dalších 2,5 tis.

## **B. Plnění cíle 1**

1. Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročných podmínek pro realizaci investičních projektů

### **Zákon o zadávání veřejných zakázek**

- účinnost zákona od 1. 10. 2016
- vyšel ve Sbírce zákonů
- v současnost tvorba prováděcích vyhlášek a metodických pokynů
- na jejich tvorbě SPS spolupracuje

### **Stavební zákon**

- SPS podporoval dotažení novely stavebního zákona do účinnosti. Vzhledem k situaci v projednávání novely SZ v Legislativní radě vlády a skutečnosti, že novela obsahuje 30 neřešených rozporů, SPS navrhuje, aby novela byla stažena a nebyla vládě předkládána. Současný stav znění novely vylučuje dosažení cílů, kterých měla dosáhnout, tj. zkrácení termínů a zavedení společného povolování staveb, tj. spojení územního řízení, stavebního řízení a EIA. SPS je připraven s dalšími partnery (SIA) spolupracovat na novém stavebním zákonu, který bude značně přelomový (digitalizace stavebnictví, používání metody BIM, elektronická stavební povolení apod.)

### **EIA**

Transpozice Směrnice EP a Rady EU/52/2014:

- poučení z legislativního procesu u zákona 39/2015Sb. (novela EIA)
- probíhá mezirezortní připomínkové řízení – konec 4. 8. (za 14 dnů)

- nejsou řešeny negativní dopady ze zákona 39/2015Sb. (novela EIA)
- nejsou dána pravidla pro zapojení dotčené veřejnosti
- nejsou řešeny lhůty pro vydání závazného stanoviska
- otázka personálního vybavení MŽP pro včasné vydávání stanovisek
- omezení platnosti závazného stanoviska (nově 5 let do skončení platnosti SP)!!!
- vytváří se další administrativní zátěž pro velké investory
- zasahuje se do již zahájených řízení
- přesto infringement EK stále není uzavřen
- základní problémy novely zákona zpracované SPS jsou uvedeny v příloze č. 1

**Důsledek:** další významné komplikace investorů, zejména při výstavbě větších staveb

## **C. Plnění cíle 2**

### 2. Investice do páteřní infrastruktury

#### **Dopravní infrastruktura**

- výjimka pro 10 staveb se stanoviskem EIA 244/1992Sb.
- mělo jít o stavby s nejpokročilejším stupněm investorské přípravy
- není dokončena jejich majetkoprávní příprava
- na stavby nebylo vydáno stavební povolení v právní účinnosti
- realizace od r. 2017?
- průměrná roční částka prostavěnosti v letech 2017 – 2020 pouhých 11 až 14,5
- mld. Kč
- a co ostatních 94 dopravních projektů s RN cca 200 mld. Kč?

#### **Otázky:**

- jaké budou efekty legislativních změn do ročních objemů výstavby infrastruktury v letech 2016 – 2020?
- jaké dopady lze očekávat z transpozice Směrnice EP a Rady /EU/52/2014 (další novela zákona 100/2001sb.) do další výstavby DI? Jaká je součinnost mezi MŽP a MD.

### **Odhadnutelné výsledky:**

- nečerpání finančních prostředků z OPD II.
- realokace finančních prostředků z OPD II do OPŽP!!! Viz materiál pro mezirezortní připomínkové řízení (MMR NOK).
- tlak na státní rozpočet ČR v případě
- financování z národních zdrojů?

Problematika výstavby DI byla diskutována na jednání Rady vlády pro stavebnictví dne 31. 3. a 22. 6. 2016.

Úkol pro ministra dopravy (usnesení RV pro stavebnictví) dopracovat materiál „Situace při přípravě a realizaci staveb dopravní infrastruktury vč. návrhů potřebných krátkodobých a střednědobých řešení v procesu přípravy, dopady aktuálního dění do čerpání SFDI na rok 2016 a na výhled 2017“ do návrhů jednotlivých opatření strukturovaných po jednotlivých zodpovědných rezortech nebyl dosud splněn (jedná se o materiál z 11. 7. 16 – viz plnění úkolu na str. 69 AP).

## **D. Plnění cíle 3**

Cíl 3: Investice do bytů a budov

- v současné době jsou výdaje státu do investic na podporu bydlení cca 6 krát nižší nežli v období před 10 lety
- podpory v programech MMR a SFRB jsou nastaveny nevhodně a jsou pro investory nezajímavé.
- v loňském roce schváleny pouze 4 projekty nájemního bydlení
- na druhé straně rostou sociální dávky (příspěvek a doplatek) na bydlení
- v roce 2008 byly výdaje státu ve výši 2,2 mld. Kč, v roce 2015 je to již neuvěřitelných 15,4 mld. Kč!!!, nikomu to nevadí
- v současné době probíhá mezirezortní připomínkové řízení k revidované Koncepti bydlení do roku 2020
- tato Koncepte je vysoce konzervativní a současné problémy neřeší
- nezakládá na zlepšení situace v oblasti podporovaného bydlení v budoucnosti
- nevhodně nastaveny podpory v IROPu
- ČR hrozí, že do roku 2020 nesplní cíle energetických úspor
- objem finančních prostředků pro Novou zelenou úsporám byl snížen o 7 mld. Kč

### **Zákon o sociálním bydlení:**

- nízká mezirezortní spolupráce mezi MMR a MPSV
- nevyřešeny zásadní rozpory
- zákon bude předložen vládě v 11/16
- platnost se očekává až od 10/17 (a realizace na novou vládu)

**D. Makroekonomické dopady** – viz příloha č. 2 z důvodové zprávy odstavec IV. strana 11 návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/201 o posuzování vlivu na stavební prostředí (viz materiál z 21. 6. 16)

Investiční výstavba má pozitivní vliv na ekonomiku státu, zaměstnanost a podnikatelské prostředí včetně sociálních dopadů.

Z důvodové zprávy odstavec A strana 11 návrhu zákona, kterým se má měnit zákon č. 100/201 o posuzování vlivu na stavební prostředí. Zaměstnanost:

V průměru lze multiplikační efekt vyjádřit takto:

|                                         |      |
|-----------------------------------------|------|
| - pracovní místa ve stavebnictví        | 1,09 |
| - pracovní místa v průmyslu             | 1,50 |
| - pracovní místa v ostatních činnostech | 0,61 |
| Celkem                                  | 3,20 |

Realizace dalších 94 staveb s RN více než 200 mld. Kč představuje:

- zvýšení produkce ve stavebnictví o 300 mld. Kč
- zvýšení počtu pracovních míst ve stavebnictví v úrovni 218 tis. (což znamená ročně při 10 – leté době realizace zvýšení počtu pracovníků o 21,8 tis.)
- zvýšení počtu pracovních míst v ekonomice v úrovni 640 tis. (což znamená při 10 – leté době realizace zvýšení počtu pracovníků ročně o 64 tis. vč. stavebnictví)
- detailní dopady uvedeny v příloze č. 2

## Závěr:

Z výše uvedeného hodnocení stavu plnění „Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR“ vyplývá, že jak v části „Hlavních priorit vlády ČR“ pod body 1, 2, 3, tak i v části „Rozvoj investiční výstavby“ se plnění uvedených cílů nedaří.

Příloha č. 1

Příloha č. 2